

ЧИТИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

# ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА – ФАКТОР, СДЕРЖИВАЮЩИЙ МОДЕРНИЗАЦИЮ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

**Буров Виталий Юрьевич**, к.э.н., зав. кафедрой  
«Антикризисное управление, финансы и кредит».  
Директор Высшей Школы Экономики, Управления и Предпринимательства  
Читинского Государственного Университета.

# **ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ И ЕЕ ФУНКЦИИ**

**Теневая экономика, являясь составной частью объективной экономической реальности, представляет собой весьма специфическое экономическое явление. Своеобразие его состоит в том, что теневой экономики как отрасли, сферы или сектора экономики нет как таковой. Она скрыта, растворена во всей экономике и проявляется в различных (как правило, в противоправных) формах экономической деятельности, доказывая тем самым свое существование и постоянное воспроизводство.**

Анализ теневой экономики позволяет выявить основы ее возникновения и существования.

*Во-первых*, это деструктивные потребности человека, существующие в любом обществе и при любых формах социально-экономического уклада.

*Во-вторых*, неспособность существующей экономической системы обеспечить наиболее эффективное использование производительных сил и необходимый уровень производственных отношений для поддержания высокого качества жизни населения страны.

*В-третьих*, следует указать на противоречие между потребительной стоимостью факторов производства и их меновой стоимостью. Как в социалистическом хозяйстве, так и в России переходного периода факторы производства использовались крайне неэффективно и порой выступали не как факторы, а как спекулятивный товар, реализуемый для получения сиюминутной прибыли.

*В-четвертых*, существенно облегчает возникновение теневой экономики деформация отношений собственности. Во время «военного коммунизма» это выражалось в национализации частной собственности, «раскулачивании», при командно-административной системе — в запрете частной собственности и предпринимательства. В условиях реформирования деформация отношений собственности проявилась в процессе присвоения госсобственности узким кругом лиц, а также при легализации криминального капитала в ходе двух приватизаций.

## Функции теневой экономики

В целом следует согласиться с мнением А. Смирнова и Е. Рогозинского, которые выделяют следующие функции теневой экономики:

**Стабилизационная функция**, проявляющаяся в способности разрешать деструктивные противоречия. Теневая экономика, реализуя стабилизационную функцию, обеспечивает восстановление равновесия системы, что происходит в процессе разрешения деструктивного противоречия и приводит к сокращению теневого сектора.

**Конструктивная функция**, предполагающая разрешение противоречий деструктивного характера, существующих в хозяйственной системе. И если стабилизационная функция позволяет теневой экономике сохранить, или частично восстановить существующую систему и ее качественные характеристики, то реализация конструктивной функции дополнительно влечет за собой изменение качественных характеристик системы, т.е. ее развитие.

**Паразитическая функция** теневой экономики выступает формой проявления деструктивных экономических противоречий в виде деятельности паразитического сектора (*прим. автора: перераспределительного, более присущего криминальной экономике и коррупции*), который стремится сохранить качественные характеристики экономической системы с целью дальнейшего проявления паразитизма. По мнению исследователей, деятельность в этом случае направлена на использование экономических ресурсов в целях собственного потребления.

**Деструктивная функция**, заключающаяся в том, что теневая экономика является формой проявления деструктивных противоречий, разрушающие целостность экономики как системы и способствуют утрате ее качественных характеристик и приводит к разрыву единого целого на самостоятельные части, что приводит к деформации производственных отношений, при этом ослабевают функциональные связи элементов экономической системы и активизируются системоразрушающие связи.

# **СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПОДХОДЫ В ИЗУЧЕНИИ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ**

## **Существующие проблемы изучения явления «теневая экономика»**

**Важность исследования подчеркивает тот момент, что в настоящее время не существует единого общепринятого универсального понятия теневой экономики и ее структуры.**

*Как отмечает А. Бекряшев: «Многообразие позиций обусловлено различиями в характере решаемых авторами теоретических и прикладных задач, а также в применяемой этими авторами методологии и методике исследования и постановке ими целей».*

**Следует отметить существующую проблему измерения масштабов теневой экономической деятельности.**

*По мнению многих ученых (Н. В. Бурова; В. И. Дебердеев, И. И. Елесева и др.) данное направление разработано явно недостаточно, в то время как ее острота все в большей степени осознается экономическим сообществом.*

**В настоящее время практически не рассматривается деятельность в теневом секторе субъектов МП, имеющая свои специфические черты и признаки, что проявляется в ее системности, интегрированности во все сектора и отрасли экономики, участия в ней, практически, всего работоспособного населения страны**

## **Отсутствие системы управления противодействию теневой экономике.**

*Практика показывает, что многие принимаемые на макроуровне решения по противодействию теневой экономике не дают желаемого результата в силу недостаточной эффективности аналогичных систем управления на различных уровнях. Актуальным остается вопрос координации противодействия теневым отношениям между уровнями управления и консолидации усилий участников механизма (концепции) противодействия теневой экономике при решении конкретных задач на региональном и местном уровнях.*

## **Не достаточно исследованы методологические основы исследования феномена теневой экономики.**

*Г.А. Агарков: « Сложность феномена теневой экономики, выражающаяся в многообразии форм проявления, вовлеченных субъектов, этапов хозяйственной деятельности на региональном уровне, требует разработки методологических подходов на основе экономических теорий, рассматривающих различные аспекты этого явления.*

## **Не существует единого мнения в разделении теневой и криминальной экономики.**

*В своем исследовании, разделение теневой экономики и криминальной мы обосновываем в т.ч. тем, что причины теневой экономики имеют социально – экономические аспекты и вызваны стремлением отдельных слоев населения к нормальной жизнедеятельности, а со стороны представителей малого и среднего предпринимательства к своему становлению и развитию. Причиной криминальной экономики является стремление индивидуума к неадекватному обогащению, используя преступные методы.*

*По нашему мнению сферу криминальной экономики целесообразно ограничить видами деятельности, которым присущи такие признаки как осуществление на профессиональной основе и институционализированный характер, а в качестве ведущего критерия отнесения экономической деятельности к криминальной экономике необходимо использовать признак общественной опасности, направленной против интересов человека (его жизни, здоровья) и безопасности государства.*

# Критерии типологизации теневой и криминальной экономики

(собственные исследования)

Основные признаки	Теневая экономика			Криминальная
	скрытая	неформальная	нелегальная	преступная и часть нелегальной
<b>Цель предпринимательской деятельности</b>	Сглаживание неадекватных условий деятельности и частичное обогащение	Сглаживание неадекватных социальных условий проживания населения	Обогащение и частичное сглаживание неадекватных условий предпринимательской деятельности	Обогащение
<b>Функции</b>	Перераспределение	Производство и реализация	Перераспределение, производство и реализация	Перераспределение, производство и реализация
<b>Субъекты</b>	Предприниматели, руководители и менеджеры официального сектора экономики	Физические лица, или группа лиц (граждан), неофициально занятых в «домашнем предпринимательстве»	Неофициально работающие предприниматели.	Профессиональные мошенники и преступники. Часть представителей нелегального сектора. Чиновники, управленцы, берущие взятки.
<b>Объекты</b>	Доходы официальной экономики	Производство разрешенных товаров и услуг в неофициальном секторе	Доходы официальной экономики. Неофициальное производство разрешенных товаров и услуг, не учтенных в отчетности, с целью наживы.	Доходы официальной экономики. Производство преступных, запрещенных и дефицитных товаров и услуг
<b>Связи с официальной экономикой</b>	Неотрывно связана с официальной экономикой	Относительно самостоятельна	Переплетена с официальной экономикой	Переплетена со всеми видами экономики
<b>Организационные структуры</b>	Зарегистрированные предприятия	Физические лица, их сообщества и объединения	Не зарегистрированные предприятия	Преступные сообщества



# Методологические основы исследования феномена теневой экономики на региональном уровне\*

Теоретические представления о феномене теневой экономики	Реализация теоретических концепций в методологии оценки теневой экономики и направлений минимизации ее негативных воздействий
<p><b>Неоклассическое</b>  <i>Рациональное поведение экономических субъектов, направленное на получение максимального дохода при ограниченных ресурсах, с учетом возникающих рисков.</i></p>	<p><i>Выявление и анализ экономического уклонения от общественных норм, правил и обязательств в экономике региона на основе моделирования поведения субъектов экономики при ведении теневой экономической деятельности. Основа модели – предположение о желании субъекта получить максимальный доход с учетом риска наложения санкций.</i></p>
<p><b>Институциональное</b>  <i>Теневая экономика – следствие несовершенства государственных институтов, высоких транзакционных издержек легального бизнеса.</i></p>	<p><i>Оценка влияния государственных институтов на территорию на теневую экономическую активность посредством выявления существенности факторов – тяжесть налогообложения, стабильность законодательства, эффективность правоохранительной деятельности.</i></p>
<p><b>Неоинституциональное</b>  <i>В отличие от институционального подхода учитывает влияние теневой экономики на государственные институты.</i></p>	<p><i>Оценка влияния теневой экономики на официальную посредством определения ущерба по составляющим: производственная и торговая, инвестиционная, финансовая, бюджетная, социальная, экологическая, транзакционная.</i></p>
<p><b>Теории экономических систем</b>  <i>Интеграция теневой экономики в официальные социально-экономические процессы. Организация официальным бизнесом производства, снабжения, сбыта с включением теневых операций.</i></p>	<p><i>Выявление теневой экономической деятельности у инкорпорированных в официальную экономику субъектов на различных этапах хозяйствования: производство, сбыт, снабжение, экономические отношения с собственниками, работниками.</i></p>

\* (Агарков Г.А. Минимизация негативного воздействия теневой экономики на социально-экономическое развитие региона)

# Теоретико-методологические подходы к изучению теневой экономики\*

Подход	Представители	Основные положения	Недостатки
Юридический (правовой)	А. К. Бекряшев Г. Гроссман А. Н. Елисеев Т. И. Корягина А. А. Сергеев А. Н. Шохин А. А. Яковлев	Главным критерием отнесения деятельности к теневой экономике выступает ее противоправный характер Теневой считается хозяйственная деятельность, осуществляемая вне рамок официального законодательства	1. Включает в теневую экономику неэкономическую деятельность 2. Не предполагает количественной оценки ТЭ с помощью косвенных методов 3. Исключает некоторые составляющие ТЭ (например, деятельность домохозяйств)
Экономический	П. А. Герасимов Г. Песчанских А. А. Смирнов К. А. Улыбин Л. И. Шелли	Теневая экономика определяется как производство, скрываемое от налогов	Не учитывает: 1) деятельность предприятий, избежавших налогов, но не нарушивших законодательство; 2) деятельность предприятий, уплативших налоги, но не отчитавшихся в органах статистики; 3) деятельность некорпорированных предприятий, домашних хозяйств
Учетно-статистический	Н. Ч. Бокун Ю. Н. Иванов Н. Д. Кремлев А. Е. Суринов Ш. Лейтер Б. Т. Рябушкин	Основным признаком теневой деятельности является отсутствие учета экономической деятельности официальной статистической Подход основан на методологии СНС	1. Не учитывает криминальную деятельность, не связанную с производством ВВП 2. Не предполагает учета части экономических правонарушений, которые не приводят к изменению общего объема ВВП 3. Базируется на несовершенной информационной базе статистических расчетов
Комплексный	П. Вилес И. И. Елисеева Э. Л. Фейг	Подход объединяет и сочетает в себе рассмотренные выше критерии	Ряд элементов, включенных в теневую экономическую деятельность, не имеет методического обоснования для прямого или косвенного статистического учета

\* (Черемисина Н. В. Статистическое измерение теневой экономики: региональный аспект).

## Разделение понятий теневая экономика и теневая экономическая деятельность

**Теневая экономическая деятельность является одним из основных элементов теневой экономики и в этом аспекте видимо экономику необходимо рассматривать как совокупность двух секторов (сегментов): сегмент теневой экономической деятельности – производственный процесс, и сегмент перераспределения куда в т.ч. входит и коррупционный сегмент.**

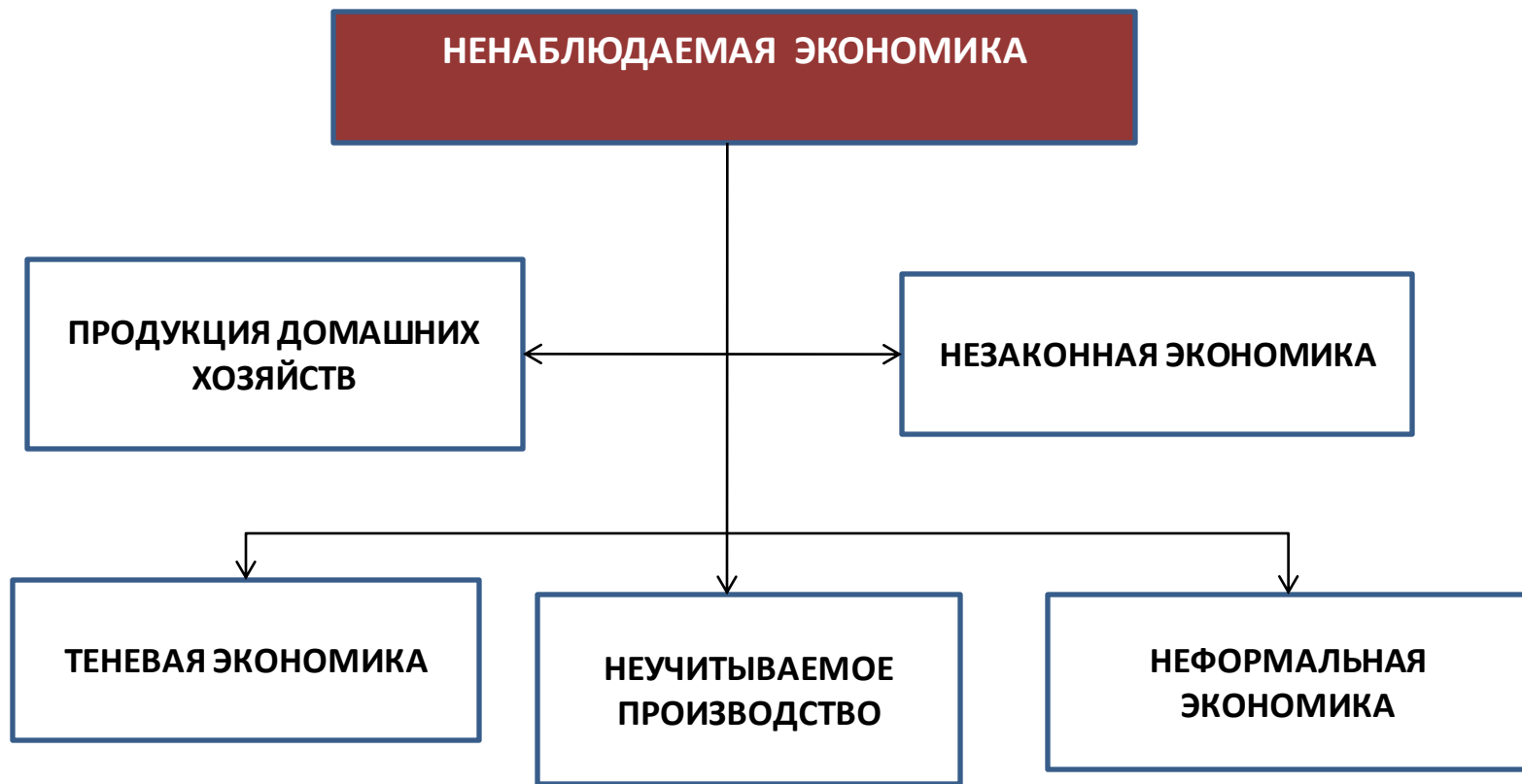
*Данный взгляд подтверждают и исследования И.И.Елисеевой, которая считает, что в данном случае необходимо перейти от категории теневая экономика, относящая только к производственному процессу, к категории «теневая деятельность». По ее мнению понятие «теневая деятельность» охватывает все три стадии движения стоимости: производство товаров и услуг; образование доходов; использование доходов: «На каждой стадии воспроизводства формируются свои теневые доходы, причем их объем возрастает по мере перехода от одной стадии к другой. Так, если на стадии производства создается только теневой продукт, то на стадии образования доходов создаются теневая прибыль, скрытая оплата труда, а также недополученные налоги по неденежным формам расчетов. На стадии распределения доходов к первым двум добавляются теневые финансовые потоки, образующиеся в результате перераспределительных процессов».*

## Критерии типологизации теневой экономики и теневой экономической деятельности\*

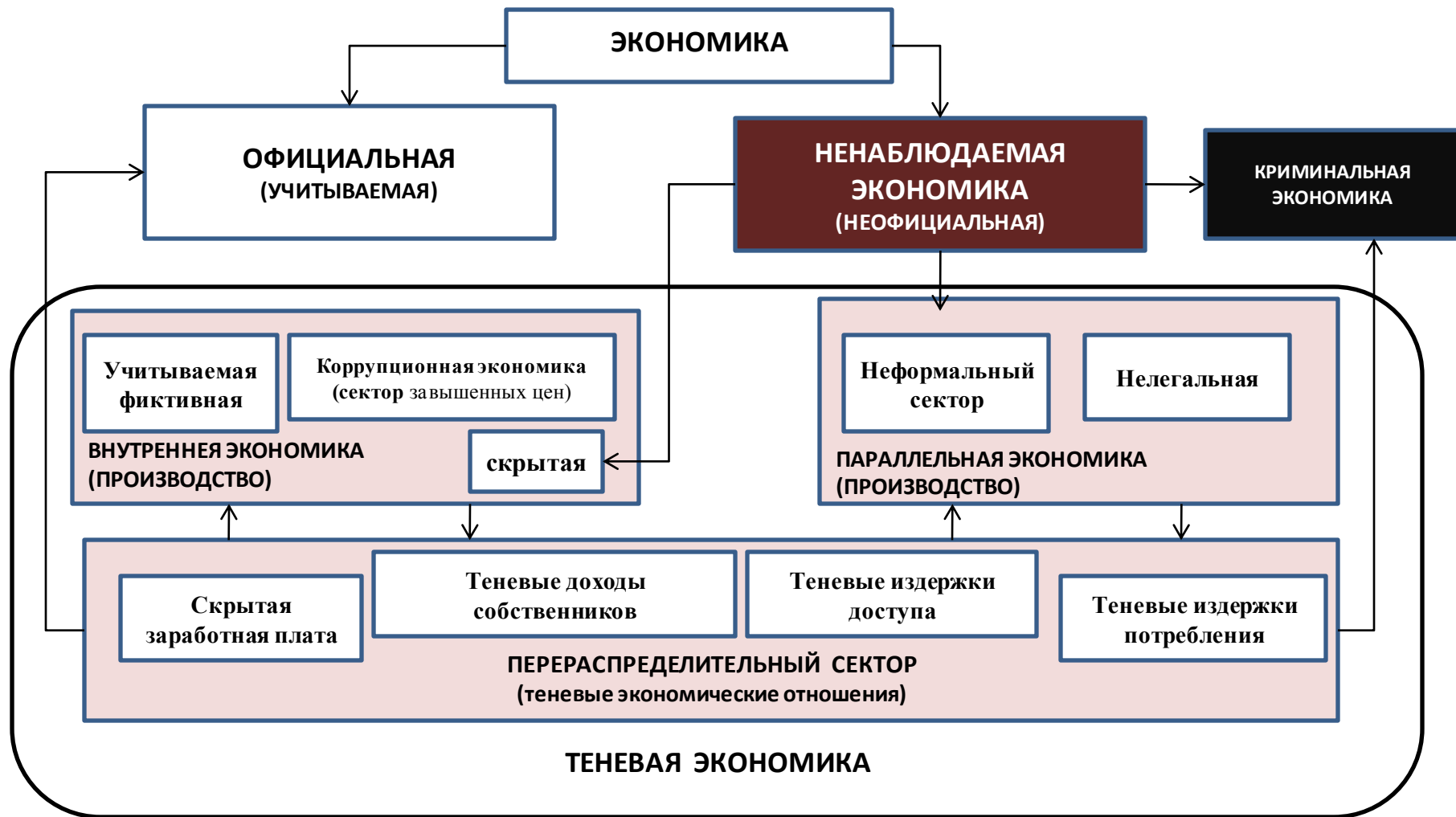
Основные признаки	Теневая экономика	Теневая экономическая деятельность
<b>Цель деятельности</b>	Сглаживание неадекватных условий: предпринимательской деятельности; условий проживания физических лиц	Перераспределение денежных потоков. Обогащение.
<b>Функции</b>	Производство и реализация	Перераспределение
<b>Субъекты</b>	Предприниматели полностью или частично осуществляющие свою деятельность в теневом секторе экономики. Физические лица.	Неофициально работающие предприниматели. Профессиональные мошенники и преступники. Чиновники, управленцы, берущие взятки.
<b>Объекты</b>	Производство разрешенных товаров и услуг в теневом секторе	Доходы официальной экономики. Доходы теневой экономики
<b>Связи с официальной экономикой</b>	Переплетена с официальной экономикой	Переплетена со всеми видами экономики и коррупцией
<b>Организационные структуры</b>	Физические лица, их сообщества и объединения. Не зарегистрированные предприятия	Не зарегистрированные предприятия. Преступные сообщества
<b>Уровень</b>	Макроуровень, мезоуровень	Микроуровень
<b>Учитываемость</b>	Учитывается в ВВП, путем досчета	Не учитывается в ВВП

\*(собственные исследования)

# **СТРУКТУРА ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ**



**Структура ненаблюдаемой экономики по стандарту СНС**



**Структура экономики**  
(Собственные исследования)

**Теневые доходы**

**Издержки функционирования в теневом секторе экономики**

**Теневые издержки потребления**

**Теневые издержки доступа**

Расходы на личное потребление

Расходы на развитие бизнеса

Расходы на скрытую заработную плату

Издержки защиты (крыша)

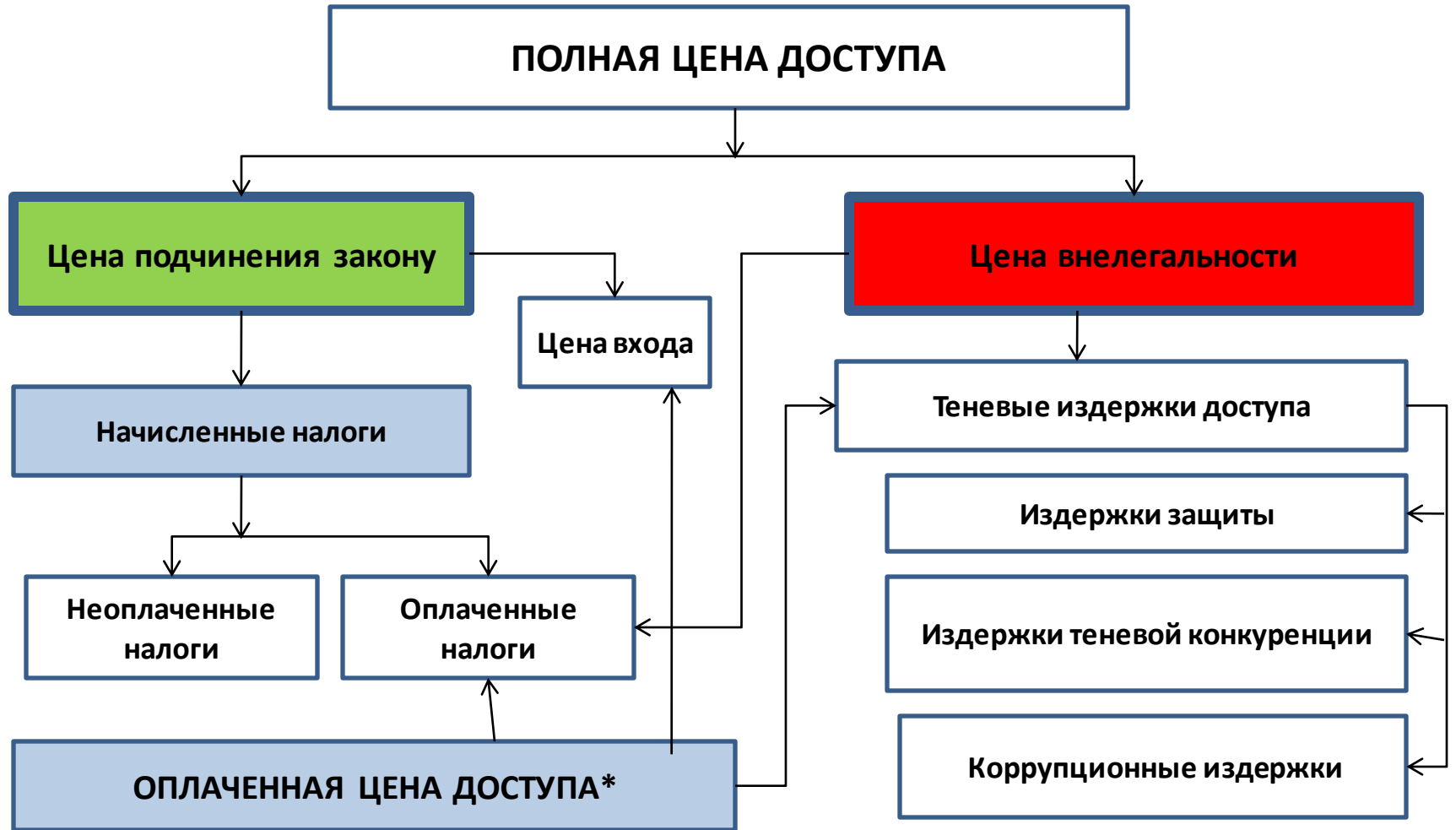
Издержки теневой конкуренции (откат)

Коррупционные издержки (взятка)

**Структура расходов теневого дохода субъектов бизнеса**  
(собственные исследования)



# Структура полной и оплаченной цены доступа субъектов бизнеса (собственные исследования)



\*Расчеты показали, что оплаченная цена доступа эквивалентна сумме начисленных налогов

## Определение понятия «теневая экономика»

(собственные исследования)

**«Теневая экономика это совокупность экономических отношений, по поводу производства, распределения, перераспределения, обмена и потребления, материальных благ и услуг, является полностью или частично неправовой, неучитываемой и неконтролируемой, осуществляется субъектами предпринимательской деятельности и физическими лицами, с целью получения предпринимательского дохода, включает в себя теневые экономические отношения, основанные на коррупционных связях через механизм перераспределения получаемых теневых доходов, направленные на перераспределение денежных потоков между всеми секторами экономики, выполняющая двойственную роль:**

***позитивную*** – сглаживание отрицательных условий по развитию бизнеса;

***негативную*** – антисоциальное перераспределение доходов общества и уменьшение его благосостояния, снижение эффективности системы управления экономикой».

# **МЕТОДЫ ИЗМЕРЕНИЯ МАСШТАБОВ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ**

# Классификация методов измерения теневой экономики\*

Развитие статистической теории и практики в последние годы привело к широкому распространению **косвенных методов оценки** ненаблюдаемой экономики, основанных на анализе имеющейся информации налоговых, финансовых, таможенных органов, органов внутренних дел, местных руководящих органов и т. д.

В то же время основу для оценки ненаблюдаемой экономики, по мнению ученых и практиков, составляют **прямые методы**, так как без информации, полученной при непосредственном наблюдении за участвующими в теневой экономике, трудно произвести те или иные расчеты, позволяющие оценить ее размеры.

## ***По типу источника информации:***

- *Прямые* – опросы, выборочные, наблюдения за участвующими в теневой экономике, налоговые проверки.
- *Косвенные* – монетарные; балансовые; методы, основанные на данных о составе и результатах занятости.

## ***По охвату единиц исследования:***

- *Макрометоды* – исследование экономики в целом.
- *Микрометоды* – исследование хозяйствующих субъектов и территориальных единиц микроуровня.

## ***По характеру изучаемых материалов***

- *Интегральные методы* – оценивающие показатели занятости; оценивающие показатели финансово-кредитной системы; изучающие взаимосвязи социально-экономических показателей.
- *Дифференциальные* – методы оценки теневых процессов по различным видам деятельности и секторам экономики

\*Н. В. Черемисиной: классификация методов оценки теневой экономики по различным группам в зависимости от необходимости их применения



## Методы определения параметров теневой экономики\*

\*По мнению Н. Бокун, И. Кулибаба, Ю. Латова, С. Ковалева

## МАКРОМЕТОДЫ

**Метод расхождений.** Основан на сравнении двух или более источников данных или статистических документов.

- **Сравнение доходов и расходов.** Данный метод применяется в России с 1996 года.
- **Метод товарных потоков.** Смысл этого метода заключается в том, что товарный поток, то есть движение стоимости от производства до использования строится для отдельных важнейших продуктов и товарных групп. Цель применения данного метода состоит в построении специфической балансовой модели и обнаружении слабых мест в имеющейся информационной базе.

**Монетарные методы.** Эта группа методов основана на использовании такой особенности нелегальной экономики как предпочтение, отдаваемое наличным деньгам при совершении сделок. Монетарные методы вряд ли пригодны для российской экономики ввиду распространенности «черного нала», бартерных сделок, взаимозачетов, расчетов в иностранной валюте. Наконец, результаты оценки этим методом сильно зависят от выбора базового года.

**Метод по показателю занятости (итальянский метод).** Итальянская статистическая служба ИСТАТ является сегодня наиболее авторитетной в вопросах определения параметров теневой экономики. Основной акцент сделан на обследовании затрат рабочей силы. Первичные данные получаются в результате специально организованного обследования домашних хозяйств. Домашние хозяйства обследуются на основании случайной выборки. Задаваемые при обследовании вопросы касаются количества часов, отработанных опрошиваемыми в той или иной отрасли. Достоинство такого подхода состоит в том, что людям, которых не спрашивают о доходах, нет смысла скрывать или искажать информацию о рабочем времени. Затем информация распространяется на генеральную совокупность и пересчитывается в средние отработанные человеко-дни.

**Метод мягкого моделирования (оценки детерминантов).** Связан с выделением совокупности факторов, определяющих теневую экономику, и направлен на расчет ее относительных объемов. Этот подход основан на выделении ряда вероятных причин теневой деятельности и придании каждой из них определенных весов в общей формуле.

**Структурный метод.** Основан на использовании информации о размерах теневой экономики в различных отраслях производства.

**Экспертный метод.** Использование экспертных оценок является необходимым условием исследования такого сложно, малоизученного явления как теневая экономика.

**Смешанные методы.** Предполагают использование метода скрытых переменных и комплекса различных методов при оценке различных сфер теневой экономической деятельности

## МИКРОМЕТОДЫ

**Методы открытой проверки.** Данный метод обеспечивает выявление теневой экономической деятельности лишь в той мере, в какой это позволяет делать открытость проверяемых субъектов. Применение методов открытой проверки находится в компетенции специально созданных контролирующих органов. Результаты, полученные при использовании методов открытой проверки, могут впоследствии использоваться в учетно-статистических целях.

**Метод опросов, выборочных обследований.** При использовании этого метода проводятся опросы при помощи социологических исследований, как например метод анонимного углубленного интервью.

**Специальные методы экономико-правового анализа.** Особенностью современной теневой экономической деятельности является ее скрытый характер, неочевидность самого события. В зависимости от цели выделяются три направления экономико-правового анализа, каждый из которых опирается на систему методов:

- *метод бухгалтерского анализа* представляет собой системное исследование контрольных функций элементов метода бухгалтерского и налогового учета для выявления учетных несоответствий и отклонений в нормальном течении экономической деятельности.
- *метод документального анализа* может быть представлен как ретроспективное исследование проявляющихся в особенностях внешнего оформления или в содержании учетных документов фактических обстоятельств, характеризующих процесс формирования бухгалтерских документов. Целью документального анализа является обнаружение деструктивных факторов хозяйственной деятельности, проявляющихся в форме специфических документальных несоответствий.
- *метод экономического анализа* основан на учете взаимосвязи и взаимообусловленности различных экономических показателей, которые в условиях нормальной экономической деятельности находятся в сопряженном состоянии: метод сопоставлений; метод специальных расчетных показателей; метод стереотипов; метод корректирующих показателей.

# Методики анализа теневой деятельности субъектов предпринимательства

Объект исследования	Методика	Описание методики
Малое предприятие	О. Шестоперова	Расчеты масштабов теневого оборота базируются на проводившихся данных опросов малых предприятий и экспертных оценках.
	С. Мигина, О. Щетинина	Предлагается разделить потоки ресурсов, товаров и услуг и потоки денег – наличных или безналичных. Важной особенностью модели является выделение источников формирования «неучтенных наличных средств» и направлений их использования.
Отрасль	В. Фадеева	Комплексное использование инструментария микроэкономического обследования отрасли. Практическим инструментом использования этого метода было получение и сопоставление трех видов специально собранной информации: объективной статистики (данные статистической и бухгалтерской отчетности), субъективной статистики (сводные результаты экспертного опроса сотрудников оперативного обслуживания отрасли) и дополнительной информации (результаты индивидуального интервьюирования представителей отрасли).
Сектор малого предпринимательства	В. Бурова	По данной методике возможно определение масштаба теневой экономики в секторе малого предпринимательства, величины издержек функционирования в теневом секторе и бюджетных потерь. В методике применяется метод экономического анализа – специальных расчетных показателей, с использованием дополнительных показателей, полученных в проводимых исследованиях и данных органов статистики. В качестве специальных расчетных показателей, полученных органами статистики в ходе выборочных исследований деятельности малых и средних предприятий, применяются аналитические показатели: рентабельность; сальдированный финансовый результат. При этом используется метод мягкого моделирования – выделение и использование совокупности факторов, определяющих теневую экономику с целью расчета ее относительных объемов. В данном случае этим фактором является уровень скрытой заработной платы.



# **МАСШТАБЫ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ**

## Оценки размеров теневой экономики в начале 1990-х в некоторых развитых странах, в % от ВВП

Развитые страны	Масштабы теневой экономики			
	Оценка по спросу на деньги (С. Джонсон)	Оценка по спросу на деньги (Ф. Шнайдер)		Оценка по расходу электричества
Италия	20,4	24,0	22,8	19,6
Испания	16,1	17,3	16,1	23,9
Португалия	15,6	-	-	16,8
США	13,9	8,2	6,7	10,5
Нидерланды	11,8	12,7	11,9	13,5
Швеция	10,6	17,0	15,8	10,8
Германия	10,5	12,5	11,8	15,2
Франция	10,4	13,8	9,0	12,5
Япония	8,5	-	-	13,7
Великобритания	7,2	11,2	9,6	13,6
Швейцария	6,9	6,9	6,7	10,2
Австрия	5,8	6,1	5,1	15,0

Источник: Schnaider F., Enste D. Increasing Schadow Economies All Over the World – Fiction or Reality? A Survey of the Global Evidence of their Size and of their Impact from 1970 to 1995.

## Ненаблюдаемая экономика в странах СНГ\*

<b>Страна</b>	<b>Год</b>	<b>Доля ненаблюдаемой экономики в ВВП</b>	<b>Страна</b>	<b>Год</b>	<b>Доля ненаблюдаемой экономики в ВВП</b>
<b>Армения</b>	<b>2003</b>	<b>28,9</b>	<b>Молдова</b>	<b>2001</b>	<b>31,6</b>
<b>Азербайджан</b>	<b>2003</b>	<b>20,7</b>	<b>Россия</b>	<b>2003</b>	<b>24,3</b>
<b>Беларусь</b>	<b>2003</b>	<b>10,7</b>	<b>Таджикистан</b>	<b>-</b>	<b>25,0</b>
<b>Грузия</b>	<b>2004</b>	<b>28,3</b>	<b>Туркменистан</b>	<b>2005</b>	<b>18,1</b>
<b>Казахстан</b>	<b>2003</b>	<b>21,6</b>	<b>Украина</b>	<b>2003</b>	<b>17,2</b>
<b>Киргизстан</b>	<b>2003</b>	<b>17,0</b>	<b>Узбекистан</b>	<b>-</b>	<b>29-30</b>

\*Иванова Ю. Ненаблюдаемая экономика в странах СНГ /Ю. Иванов. – М.: Вопросы экономики., - 2009. – №8. – С.92.

## Валовая добавленная стоимость ненаблюдаемой экономики в России в 2002 г., в %\*

	Доля ненаблюдае мой экономики в отрасли	В т.ч. теневая	В т.ч. неформа льная		Доля ненаблюдае мой экономики в отрасли	В т.ч. теневая	В т.ч. неформал ьная
<b>Производство товаров в т.ч.</b>	19,7	6,5	13,1	Общая коммерческая деятельность	51,7	57,7	0,0
Промышленность	10,5	8,0	2,5	Жилищное хозяйство	61,7	0,0	61,7
Сельское хозяйство	76,9	3,0	73,9	Бытовое обслуживание	24,7	-	24,7
Строительство	11,0	4,7	6,3	Здравоохранение	35,4	16,7	18,6
<b>Производство услуг в т.ч.</b>	33,9	23,2	10,7	Образование	21,9	6,8	15,1
Транспорт	19,5	15,3	4,2	Культура и искусство	18,1	16,7	1,4
Торговля	51,6	35,8	15,8	Управление	96,4	4,5	91,9
Общая коммерческая деятельность	51,7	57,7	0,0	Доля в ВВП	22,1	12,6	9,5

\*Масакова И.Д. Современная практика оценки ненаблюдаемой экономики и проблемы по ее измерению в условиях модернизации национальных классификаторов // Вопр. статистики. — 2004. — № 10. — С.4.

## Сравнительный анализ издержек функционирования субъектов малого предпринимательства в теневом секторе экономики\*

Показатели	Собственные показатели (2009 г)		Показатели О. Шестоперова (2002 г)	
	%	Млрд руб.	%	Млрд руб.
<b>1. Общий оборот:</b>				
учитываемый;	100	15468,9	100	15468,9
теневой (сумма скрытого и фиктивного).	40	6187,6	36	5568,8
<b>2. Издержки функционирования в теневом секторе экономики</b>	100	6187,6	100	5568,8
<b>2.1. Теневые издержки потребления</b>	86	5321,4	80	4455,0
<b>2.2. Теневые издержки доступа</b>	15	928,1	20	1113,6

\*собственные исследования

# Сравнительный анализ деятельности МП по основному и предлагаемому вариантам за 2006 – 2007 гг. по РФ

(собственные исследования)

Показатели	Основной вариант		Предлагаемый Вариант*		Сравнение результатов	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Теневые издержки доступа, млрд руб.	726,0	928,2	121,0	154,9	- 605,0	- 773,3
Полученные (уплаченные) налоги и платежи по зарплате МП и ИПБОЮЛ, млрд руб.	398,0	542,3	507,6	622,9	+ 109,6	+ 80,6
Полученный (уплаченный) налог от учитываемого финрезультата, млрд руб.	146,4	293,4	527,0	824,0	+380,6	+532,1
Доходы государства, млрд руб.	544,3	834,2	1034,6	1607,5	+ 773,3	+ 612,7
Оплаченная цена доступа млрд. руб.	1270,4	1762,4	1270,4	1762,4	- 114,8	- 160,6

\* изменение ставки налога на прибыль с 24 до 10%, совокупного налога с 27 (39) до 15 % (ЕСН+НДФЛ).

**методологические подходы  
государственного воздействия на  
теневую экономику**

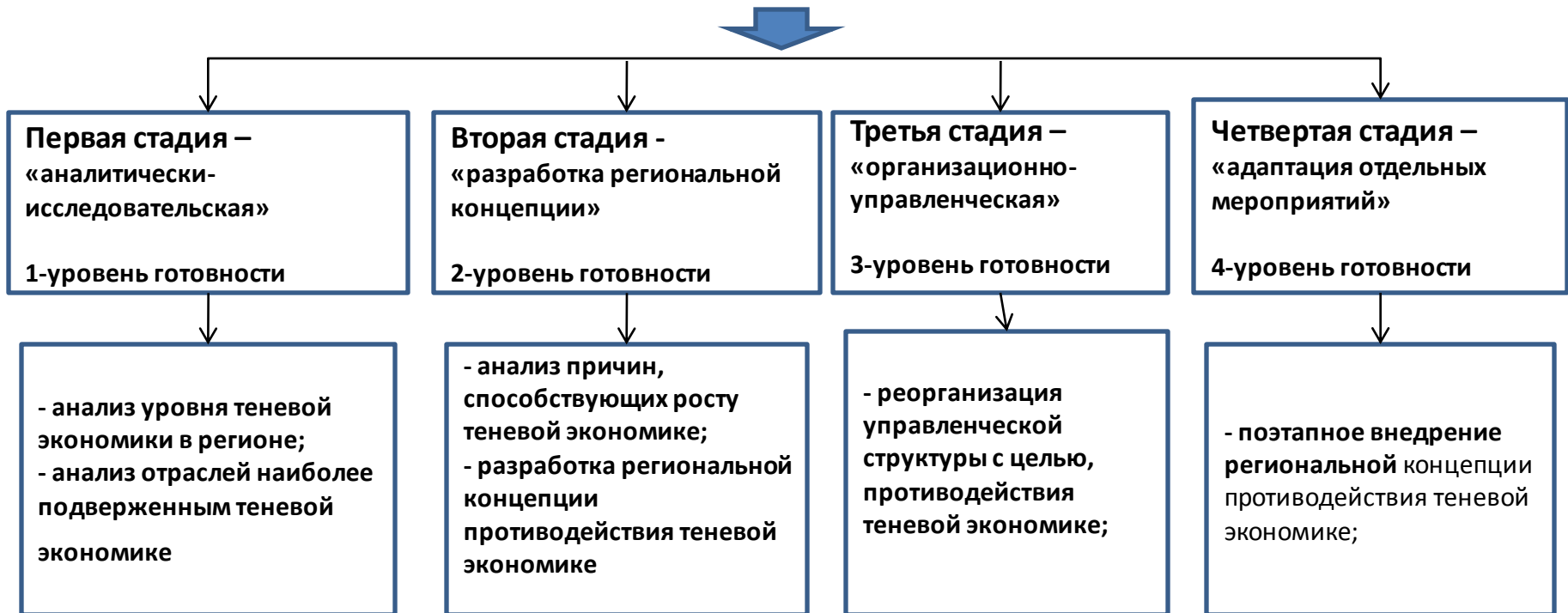
## Основные модели государственного противодействия теневой экономики

Модель противодействия	Особенности модели противодействия теневой экономики	Примеры стран, использующие модель
Модель «саморегулирования»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсутствие центрального органа по противодействию теневой экономике. Регулирование противодействия теневой экономики осуществляется путем общественной «самоорганизации»</li> <li>2. Экономика страны высокоразвита</li> <li>3. Теневая экономика не является угрозой национальной безопасности</li> </ol>	Высокоразвитые страны с рыночной экономикой
Модель «приоритетности» противодействия	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие авторитетного центрального государственного органа по противодействию теневой экономике</li> <li>2. Приоритетное финансирование противодействию теневой экономике</li> <li>3. Неотвратимость наказания</li> <li>4. Идеология непринятия коррупции и теневой экономики в обществе</li> </ol>	Страны с централизованной, плановой экономикой
Модель комплексного подхода	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Противодействие теневой экономике находится в ведении нескольких межотраслевых органов экономического или правового профиля.</li> <li>2. Теневая экономика является угрозой экономической безопасности страны</li> </ol>	Россия



# Поэтапное внедрение региональной концепции противодействия теневой экономике

## Стадии готовности к внедрению государственной концепции противодействию теневой экономике\*



\*Анализ показал, что регионы в основном находятся на первой стадии готовности

# Система целей и задач государственной концепции противодействия теневой экономики

**Главная цель:** создание высокоэффективного механизма государственного противодействия теневой экономики

Подцели	Задачи	Уровни управления
Осознание стратегической значимости и выгод от снижения уровня теневой экономики гос. органами управления всех уровней, бизнес-сообществом, населением	Придание противодействию теневой экономики приоритетности в системе социально-экономического развития России	Макроуровень
	Проведение широкой идеологической и просветительной кампании для разъяснения стратегической значимости и выгод от снижения уровня теневой экономики	Макроуровень Мезоуровень
Эффективное развитие малого и среднего предпринимательства	Стратегическое долгосрочное и среднесрочное планирование развития малого и среднего предпринимательства	Макроуровень Мезоуровень
	Дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы регулирования сектора малого и среднего предпринимательства	
	Увеличение бюджетных расходов на развития малого и среднего предпринимательства	
	Определение перспективных направлений развития малого и среднего предпринимательства с учетом имеющейся потребности определяемой социально-экономическим развитием России	
Повышение эффективности противодействия коррупции	Совершенствование нормативно-правовой базы борьбы с коррупцией	Макроуровень Мезоуровень
	Усиление уголовной ответственности за коррупционные сделки, с полной конфискацией имущества	
	Усиление финансовой ответственности за коррупционные действия: сумма наказания должна в 3-5 раз превышать сумму ожидаемого дохода от коррупционной сделки	Мезоуровень
	Усиление контроля за доходами чиновников и их родственников	
Поддержка научно-исследовательской работы по проблеме теневой экономики	Увеличение финансирования исследований по проблемам теневой экономики и теневых отношений в предпринимательстве	Макроуровень Мезоуровень
	Разработка и внедрение новых методик оценки теневой экономики на макроуровне	Макроуровень
	Разработка и внедрение новых методик оценки теневой экономики и теневого оборота субъектов предпринимательства, в т. ч. малого и среднего	Мезоуровень

## Основные функции субъектов управленческой деятельности противодействия теневой экономики

Уровни		
Макроуровень	Мезоуровень	Микроуровень
федеральные органы государственной власти	органы власти субъектов федерации и местного самоуправления	общественно-политические организации, объединения, партии
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. разработка и проведение государственной политики противодействия теневой экономики, определение приоритетных ее направлений</li> <li>2. нормативное правовое регулирование противодействия теневой экономике</li> <li>3. разработка и реализация федеральных , отраслевых и целевых программ</li> <li>4. развитие научных исследований по проблемам теневой экономики</li> <li>5. создание благоприятных условий для развития предпринимательства в официальном секторе экономики, в т. ч. малого и среднего бизнеса</li> <li>6. взаимодействие с зарубежными странами и международными организациями в сфере противодействия коррупции, теневой и криминальной экономики</li> <li>7. формирование национальной идеологии нетерпимости и неприятия коррупции, теневой и криминальной экономики</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. разработка и внедрении региональной концепции противодействия теневой экономики, определение приоритетных ее направлений</li> <li>2. создание управленческой структуры по противодействию теневой экономике</li> <li>3. создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в официальном секторе экономики</li> <li>4. защита прав и интересов, обеспечение безопасности субъектов экономических отношений, осуществляющих свою деятельность в правовом поле</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. формирование идеологии нетерпимости и неприятия коррупции, теневой и криминальной экономики</li> <li>2. создание общественно-политических советов по противодействию коррупции и теневой экономики</li> </ol>